



## **PROYECTO ROCKEFELLER 2005-2006**

### **COMUNIDADES TRANSNACIONALES MEXICO – ESTADOS UNIDOS CIRCUITO ZACATECAS-ESTADOS UNIDOS. Segunda Etapa.**

**Responsable: Dr. Rodolfo García Zamora**

#### **Antecedentes y justificación**

Aun cuando la migración México-Estados Unidos es un fenómeno que cuenta con una larga historia que data de fines del siglo XIX, en su fase actual se caracteriza por exhibir un dinamismo sin precedentes incrementado con la puesta en vigencia del TLCAN. Tómese en consideración que el flujo migratorio internacional anual neto correspondiente a la última década es 10 veces superior al registrado dos décadas atrás. Asimismo, a la par de este vertiginoso dinamismo se aprecian transformaciones cualitativas de primer orden en las relaciones bilaterales, la geografía migratoria, el espectro ocupacional de los trabajadores transfronterizos, los circuitos y patrones migratorios, el uso y destino de las remesas familiares y colectivas, la edificación de la ciudadanía extraterritorial, las relaciones de género, las prácticas culturales transnacionales, así como la estructura y niveles de organización de la comunidad migrante.

Para dar una idea más precisa de la magnitud alcanzada por el fenómeno, las siguientes cifras resultan más que elocuentes:

- La población de origen mexicano que reside en EU es de 28.8 millones de personas, entre emigrantes —documentados o no— nacidos en México (10.7 millones) y ciudadanos norteamericanos de ascendencia mexicana.

- Entre 2000 y 2004 un promedio anual de 400,000 mexicanos establecieron su residencia en EU. Esta cifra sitúa a México como principal emisor de emigrantes del mundo.
- En 2004, el monto de remesas recibido por México ascendió a 16.6 mil millones de dólares. Al igual que en el rubro anterior, el país se ubica en el primer sitio mundial, superando en 27% el monto de remesas recibidas por India y 36% por arriba de Filipinas.

Lo anterior pone de relieve tanto la importancia estratégica que hoy tiene la migración México-EU —que comprende el flujo poblacional y de remesas más importante del planeta—, como la necesidad de profundizar en el conocimiento del fenómeno con miras a desentrañar la compleja trama que se teje en torno a la relación migración/ desarrollo. No debe perderse de vista, en este sentido, que los saldos históricos del fenómeno tienden a circunscribirse en un círculo vicioso perverso, donde la migración y el desarrollo se sitúan como aspectos antagónicos. Entre otras cosas, la migración impacta negativamente en diversos ámbitos de los lugares de origen, tales como:

- Las estructuras demográficas, al reducir la presencia de los grupos en mejor edad productiva, ampliar la proporción de personas de la tercera edad e incrementar el éxodo familiar. Como resultado, comienza a perfilarse una tendencia al despoblamiento en las comunidades y regiones de más alta intensidad migratoria. Cabe destacar que en el último quinquenio de la década de los noventa, 755 de los 2,435 municipios del país (31%) registraron una tasa negativa de crecimiento.
- Las estructuras económicas, al generar una fuerte dependencia de las remesas, inducir tendencias inflacionarias (dolarización), encarecer la fuerza de trabajo local y propiciar el abandono y deterioro de las actividades productivas.
- Las estructuras sociales, al generar asimetrías en el ingreso de las familias, alentar la fuga de capital humano y profundizar la diferenciación social entre la población migrante y no migrante.

Sin embargo, con la emergencia y fortalecimiento de los circuitos migratorios y, sobre todo, de las organizaciones de migrantes, se abre la posibilidad de modificar los impactos negativos del fenómeno, aprovechando los recursos materiales y humanos involucrados en la formación de comunidades transnacionales para impulsar estrategias de desarrollo local y regional. Más específicamente, a través de la disponibilidad de capital humano y capital social acumulado por la comunidad migrante y su empoderamiento binacional, el uso social y productivo de las remesas familiares y colectivas, el avance y desdoblamiento institucional de las organizaciones de migrantes, se abre todo un campo de posibilidades para impulsar iniciativas de desarrollo comunitario y regional. No se trata de una simple conjetura ni de iniciativas promovidas “desde afuera”, sino de procesos en curso desplegados por la práctica de la comunidad migrante en conjunción con sus pares en las localidades de origen y, especialmente, cuando logran rebasar

dicho ámbito. Esta forma emergente de transnacionalismo “desde abajo” puede encontrar un firme soporte en las políticas públicas y los acuerdos de cooperación bilateral, pero también puede encontrar en ellas trabas y obstáculos difíciles de superar.

El presente proyecto se inscribe en esta perspectiva. Forma parte de un esfuerzo colectivo de investigación multidisciplinaria que busca contribuir a desentrañar la dinámica de las comunidades transnacionales México-EU, a partir del análisis de varios circuitos migratorios nominados de acuerdo con la zona geográfica principal de origen. Los circuitos seleccionados pretenden conformar un universo analítico representativo de la diversidad y complejidad del fenómeno, al abarcar:

- a) una de las zonas de mayor tradición e intensidad migratorias con un elevado desarrollo de las organizaciones de migrantes (Zacatecas);
- b) una zona con una tradición migratoria relativamente más nueva que incorpora el componente étnico en su simbiosis con el organizativo (Oaxaca), y
- c) una zona de muy reciente y acelerada migración que se origina en ámbitos territoriales de menor tradición migratoria que combinan varios de los rasgos anteriores (Puebla y Veracruz).

Para el desarrollo de este conjunto de investigaciones se cuenta con equipos de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM), la Universidad Autónoma de Zacatecas (UAZ), el Instituto Tecnológico de Oaxaca (ITO), la Universidad Iberoamericana Campus Puebla (UI/Puebla) y el Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social Sede Veracruz (CIESAS-Golfo). Estas instituciones disponen de una amplia experiencia en trabajo de campo en cada uno de los circuitos migratorios seleccionados y con una base sólida de conocimiento previo de sus respectivos ámbitos analíticos.

El programa cuenta además con el respaldo académico y logístico de la Red Internacional de Migración y Desarrollo.

Durante la primera fase de este proyecto, se trabajó intensamente en la recolección de información a partir de tres grandes instrumentos, que fueron descritos en el proyecto anterior y cuyas versiones definitivas se adjuntan en los anexos. Un total de 1578 cuestionarios sobre la etnoencuesta fueron aplicados en 22 comunidades; 257 sobre la Matriz de Contabilidad Social en 6 de ellas, y diversas técnicas cualitativas para la realización de la etnografía en un total de 15 comunidades.

Estado	Institución	Número de comunidades	Total etnoencuestas	Número de comunidades	Total cuestionarios matriz	Número de comunidades Etnografía
Oaxaca	ITO	2	181	2	30	2
Oaxaca	UAM-Iztapalapa	4	194	1	34	4
Puebla	U. Ibero	5	431	1	73	5
Veracruz	CIESAS	2	317	1	90	3
Zacatecas	UAZ	9	455	1	30	1
Total		22	1578	6	257	15

En la primera fase se entregó un reporte completo de una comunidad por institución, en la que se presenta un análisis de las dinámicas sociales, políticas, económicas y culturales que tienen lugar en espacios transnacionales.

### Objetivos del programa

El Programa de Comunidades Transnacionales, desde su inicio contempla los siguientes objetivos:

- Contribuir a la comprensión de las dinámicas y los procesos de cambio social en varios circuitos migratorios representativos del amplio y diverso espectro de comunidades transnacionales México-EU. Interesa, en esta perspectiva, identificar la manera cómo la migración internacional genera problemáticas diversas y posibilita la conformación de modalidades distintas de transnacionalidad que no sólo entrañan vínculos peculiares entre comunidades de origen y destino, sino que abren perspectivas diferenciadas de desarrollo local y regional conforme a las especificidades económicas, sociales, políticas, demográficas, ambientales y culturales.
- Identificar el andamiaje económico, social, político, cultural y simbólico que articula las comunidades transnacionales con una vida comunitaria que trasciende el territorio local y nacional e involucra a varios destinos y generaciones de migrantes y sus descendencias.
- Involucrar activamente a integrantes de las comunidades transnacionales —tanto en sus comunidades de origen como de destino— en procesos de aprendizaje colectivo y fortalecimiento institucional, que respalden sus organizaciones y coadyuven a su participación como sujetos del desarrollo comunitario y regional.
- Coadyuvar a la promoción de políticas públicas en materia de migración y desarrollo comunitario, que rescaten las variadas experiencias, prácticas y proyectos de los propios actores sociales desde una óptica transnacional e integral.

- Contribuir al conocimiento sobre la formación y desarrollo del transnacionalismo, considerando la multidimensionalidad y complejidad del fenómeno desde una óptica integral, identificando sus diversas modalidades —desde las más simples hasta las más avanzadas— y explorando sus potencialidades para el desarrollo comunitario y regional.
- Conformar un equipo interinstitucional e interdisciplinario de investigación sobre las características, naturaleza y potencialidades de las comunidades transnacionales México-EU.

### **Dimensiones analíticas**

Las dimensiones analíticas incorporadas en la primera fase continúan guiando la consecución de objetivos y el planteamiento de las actividades:

- Implicaciones demográficas del fenómeno migratorio contemporáneo, con particular énfasis en la emergencia de procesos de despoblamiento y cambios recientes en el patrón migratorio.
- Incidencia recíproca de las condicionantes histórico-estructurales, locales y regionales, y los procesos migratorios.
- Papel específico que las remesas familiares y colectivas desempeñan en el desarrollo social y fortalecimiento de la infraestructura productiva de las comunidades, así como en el empoderamiento binacional del migrante.
- Impactos de los procesos de inclusión/exclusión y diferenciación social ante el desmantelamiento del “Estado de Bienestar”, tomando en consideración la relación dialéctica entre migración, pobreza y marginación.
- Procesos de adaptación/reconstrucción dinámica de las relaciones familiares y comunitarias en los diferentes espacios sociales transnacionales, identificando sus principales implicaciones sociales, políticas, culturales y generacionales.
- Manifestaciones identitarias múltiples (étnicas, religiosas, comunitarias, regionales, nacionales, binacionales, etc.), desarrollo de las prácticas de membresía y participación política, en los procesos de desarrollo de ciudadanía transterritorial y el reconocimiento de ésta por los Estados, dando lugar a manifestaciones del transnacionalismo “desde abajo”, “desde arriba” e “intermedio”.
- Diversidad de prácticas culturales, en sus manifestaciones artísticas, lingüísticas, histórico-tradicionales, étnicas, religiosas, de género, etc., que se generan, reproducen y transforman en el ámbito transnacional.

- Organizaciones comunitarias, liderazgos y otros agentes sociales (ONG's, Iglesias, etc.) que operan en el ámbito local y regional y que fungen —o pudieran fungir— como bisagra con la comunidad migrante, analizando los vínculos que los relacionan y su incidencia en las estrategias de desarrollo comunitario y regional.
- Modalidades de liderazgo y prácticas culturales de las organizaciones sociales de los migrantes, identificando la forma como emergen y se desarrollan sus agendas, su representatividad, las relaciones generacionales y de género, así como posibles conflictos diversos que pudiesen emerger como parte del proceso de negociación con autoridades y núcleos en las poblaciones de origen; todo esto como expresión del capital social acumulado.
- Valoración de las posibilidades que se abren al migrante, en tanto sujeto social y transterritorial, para incidir en el diseño de políticas públicas y en el proceso de desarrollo regional y comunitario, aprovechando no sólo su potencial financiero, sino también sus habilidades adquiridas, los aspectos positivos del ámbito cultural transnacional en el que se desenvuelven y sus canales de acceso al mercado paisano, tomando en consideración la experiencia propia y de otras latitudes.

### **Hipótesis**

- La migración y la participación transnacional han sido un motor de cambios a nivel comunitario. Por un lado, han tenido impactos negativos sobre las comunidades de origen tales como pérdida de capital humano, inflación, profundización de desigualdades sociales, despoblamiento y abandono de actividades productivas. Por otro lado, la participación transnacional es portadora de visiones innovadoras y destrezas, fortalecimiento del capital social, empoderamiento binacional, creación de fondos de inversión social y productiva, así como cierto tipo de “buenas prácticas” que, en su conjunto, abren nuevas avenidas y potencialidades para el desarrollo de los lugares de origen.
- La cultura en su más amplia diversidad de manifestaciones —como expresión de formas diversas de sincretismo y simultaneidad cultural (a diferencia de los cauces de la asimilación e integración que suponen una cultura “superior” en la sociedad de destino que absorbe a una “inferior” en la sociedad de origen)— da lugar a modalidades diferentes de transnacionalismo, que a su vez abren posibilidades y potencialidades distintas de desarrollo comunitario.
- Las organizaciones de migrantes en sus diferentes niveles y grados, son expresión de un estadio avanzado del transnacionalismo —propio de circuitos y sistemas migratorios maduros y de prolongada permanencia— que favorece el empoderamiento binacional y la apertura de nuevas perspectivas y potencialidades para el desarrollo local y regional en los lugares de origen. El fortalecimiento institucional de las asociaciones de migrantes y su

vinculación tanto horizontal (entre clubes y organizaciones comunitarias) y vertical (asociación de asociaciones), como con organizaciones no migrantes en Estados Unidos y las comunidades de origen contribuye favorablemente en esta última perspectiva.

- Las políticas públicas en materia de migración y desarrollo en México conforman un cuerpo desarticulado de programas que no atacan las causas de fondo del desbordante éxodo poblacional y la creciente tendencia al despoblamiento. Tampoco se inscriben en una estrategia que promueva el desarrollo local y regional. Antes bien, adoptan una visión instrumentalista de las remesas que se enmarca en una estrategia pasiva y cortoplacista de venta de fuerza de trabajo barata encaminada a contribuir al equilibrio macroeconómico y la estabilidad social.
- Por encima de esta racionalidad instrumentalista que permea las políticas públicas, es importante reconocer que el gobierno mexicano cuenta con algunos programas relativamente exitosos en materia de migración y desarrollo que atienden a una lógica diferente. Tal es el caso del programa Tres por Uno, el cual surge como una iniciativa de las organizaciones de migrantes respaldada por el gobierno en sus niveles federal, estatal y municipal. Se trata de un modelo de acompañamiento de las iniciativas surgidas “desde abajo” que potencia el empoderamiento y la interlocución de las organizaciones de migrantes con los distintos niveles de gobierno, favorece el flujo de remesas colectivas y posibilita la vinculación entre organizaciones de migrantes y sectores de la sociedad civil local.
- La participación de las comunidades y organizaciones de migrantes en el diseño de políticas públicas favorece el avance de la pertenencia, membresía y ciudadanía transnacional, que no sólo abre fecundos caminos para el desarrollo económico local y regional, sino que sirve como vehículo para el advenimiento de nuevas prácticas y concepciones sobre la cultura, el bienestar comunitario, la organización política y el avance democrático; todo ello en la perspectiva de incorporar al migrante como sujeto —en vez de simple objeto/instrumento— del desarrollo.

### **Objetivos y Actividades de la segunda etapa**

Tal como se presenta en los informes finales de cada institución, se logró integrar el análisis de una comunidad para cada circuito migratorio incorporando los resultados de los tres instrumentos. En este documento se reflejan las distintas formas que las prácticas transnacionales adquieren en la vida cotidiana de estas comunidades, de acuerdo a sus particularidades y sus circuitos migratorios. Tomando en cuenta los resultados y avances de la primera fase, así como los objetivos planteados, y considerando la gran cantidad de información que se ha generado como resultado del trabajo de campo, para esta segunda etapa se considera fundamental trabajar sobre las siguientes actividades:

A) Complementar información de Trabajo de Campo.

- Profundizar en temas específicos en los que cada equipo considere necesario trabajar.

B) Sistematizar la información obtenida a partir de los instrumentos aplicados.

- Integrar el resto de las comunidades a las bases de datos y realizar la limpieza de las mismas.
- Depurar la base de datos de la Matriz de Contabilidad Social
- Finalizar los reportes etnográficos de las comunidades.

C) Construir un marco conceptual a partir de los trabajos realizados.

- Realizar reuniones de discusión con los participantes de los equipos
- Publicar en revistas y presentaciones en foros y congresos

D) Analizar la información obtenida en todas las comunidades desde los distintos niveles

- Análisis por estado
- Análisis por región
- Análisis por temas o por instrumento

E) Difundir la información para los distintos públicos a través de diferentes productos.

- Publicar el primer informe institucional (primera fase, que incluye el análisis integral de una comunidad por equipo)
- Diseñar mecanismos de disseminación de resultados con los distintos auditorios (comunidades transnacionales, autoridades locales, autoridades estatales, instituciones académicas, organizaciones sociales).

**Riesgos del proyecto.**

Especialmente en esta etapa en la que se incluye la disseminación de resultados, es que se consideran los riesgos del proyecto:

- Falta de diálogo e interlocución con las organizaciones y líderes en las comunidades de origen, así como con otros agentes que inciden en el ámbito comunitario y regional.
- Dificultades de comunicación y cooperación con las organizaciones de migrantes.
- Asumir compromisos incorrectos con los sujetos y actores sociales, como por ejemplo, querer actuar como agencia de desarrollo.

- Problemas de colaboración con las autoridades municipales y comunitarias.
- Indiferencia o bloqueo en cualesquiera de los tres niveles de gobierno.
- Ausencia de diálogo y colaboración adecuada entre los equipos.
- Poca predisposición de los equipos al trabajo interdisciplinario.
- Escaso interés de los Gobiernos y Legisladores en el diseño políticas públicas en materia de migración y desarrollo.
- Condiciones políticas desfavorables para establecer compromisos y respaldar iniciativas de la comunidad migrante.
- Incertidumbre económica nacional e internacional.

### Calendario de Actividades del 30 de Septiembre de 2005 al 30 de Septiembre 2006

Actividad	2005				2006								
	Sept.	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.
Reunión Equipo México para discusión sobre marco conceptual													
Complementación de información de trabajo de campo													
Integración del resto de comunidades a la base de la etnoencuesta													
Limpieza de bases de datos etnoencuesta													
Reportes de etnoencuestas todas las comunidades													
Análisis estatal de resultados etnoencuesta													
Presentación de primeros borradores etnografías todas las comunidades													
Análisis por comunidad de matriz de contabilidad social													
Análisis transversal de la matriz de contabilidad social													
Versiones de etnografías para publicación (una comunidad por equipo)													
Talleres de difusión en comunidades													
Elaboración de reporte final técnico													
Elaboración de reporte financiero													
Reunión de evaluación													

### Institución

Doctorado en Estudios del Desarrollo de la Universidad Autónoma de Zacatecas.

## **El equipo de trabajo**

### **Responsable.**

Dr. Rodolfo García Zamora. Experto en Migración Internacional, Remesas y Proyectos Sociales y Productivos de los Migrantes.

### **Investigadores principales**

Dr. Raúl Delgado Wise. Experto en Migración Internacional y Desarrollo Socioeconómico Nacional y Regional.

Dr. Miguel Moctezuma Longoria. Experto en Redes Sociales y Organizaciones de Migrantes.

### **Investigadores Asociados**

Dr. Oscar Pérez Veyna. Experto en Estadística.

Dr. Guillermo Foladori. Experto en Desarrollo Económico y Medio Ambiente.

Dr. Juan Manuel Padilla. Experto en Estudios de Población.

M.C. Maximino Luna. Experto en Informática y Sistemas Computacionales.

M.C. Mireya Torres Díaz. Experta en Matriz Insumo Producto Comunitaria.

M.C. Anayatzin Larios Candelas. Experta en Migración, Remesas y Bienestar Social.

M.C. Aida Martínez. Experta en Arte, Cultura y Migración.